

La frontera sur de México y el nuevo rostro de la migración en la región del norte y centro de América*

The southern border of Mexico and the new face of migration in the region of North and Central America

María de Lourdes Rosas López**

SUMARIO

1. La región migratoria del norte y centro de América. Características y enfoque analítico / 2. Las estrategias de los transmigrantes y el manejo de la migración en México / 3. Los albergues que prestan servicios a los transmigrantes / 4. Los retos para los gobiernos

RESUMEN

La región migratoria del norte y centro de América está conformada por Estados Unidos, México, Guatemala, El Salvador y Honduras. El rostro tradicional de la migración durante los siglos XIX y XX fue modelado por un destino privilegiado: Estados Unidos y el resto de los países se constituyeron como expulsores de su población. Hacia fines del siglo XX, México

es país de tránsito. Mediante entrevistas a encargados de albergues establecidos en la frontera sur de México, esta investigación intenta contestar a preguntas sobre el futuro regional y las acciones individuales y concertadas de los gobiernos.

PALABRAS CLAVE

Migración, Frontera sur de México, Centroamérica.

ABSTRACT

The migratory region of northern and central America is made up of the United States, Mexico, Guatemala, El Salvador and Honduras. The traditional face of migration during the nineteenth and twentieth centuries was shaped by a privileged destiny: the United States and the rest of the countries were constituted as expellers of their population. Towards the end of the 20th century Mexico is a transit

country. Through interviews with people in charge of established shelters in the southern border of Mexico, this research tries to answer questions about the regional future and the individual and concerted actions of the governments.

KEYWORDS

Migration, Southern border of Mexico, Central America.

Aceptado el 28 de febrero de 2018. Recibido el 8 de enero de 2018.

* Trabajo preparado para su presentación en el V Congreso Internacional de la Asociación Mexicana de Ciencia Política (Amecip), organizado en colaboración con la Universidad de Quintana Roo, en la Ciudad de Cancún, Quintana Roo, los días 13, 14, 15 y 16 de septiembre de 2017.

** Profesora Investigadora de la Universidad Popular Autónoma del Estado de Puebla.

1. La región migratoria del norte y centro de América.

Características y enfoque analítico

La región migratoria del Norte y Centro de América está integrada por Estados Unidos, México, Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua. Nuestra propuesta de interés en la migración como un asunto regional objeto de políticas regionales es considerar los países de origen, los de tránsito, destino y retorno, así como las fronteras que cruzan los migrantes para llegar a su destino. Esta región se caracteriza porque el país de destino privilegiado por los migrantes es Estados Unidos; los demás países son de origen y pueden ser de tránsito y retorno. El país de tránsito más peligroso es México y las fronteras que constituyen mayor peligro son la frontera sur de México y la frontera sur de Estados Unidos.

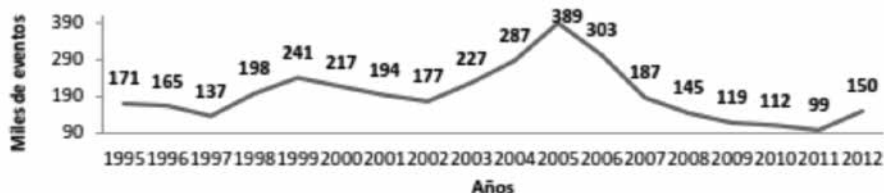
La tradición migratoria de México marca sus orígenes en el siglo XIX, con el Tratado de Guadalupe Hidalgo firmado en 1848, en el que se estableció que México cedería a Estados Unidos más de la mitad de su territorio (Durand, Jorge y Douglas S. Massey, 2003). Desde entonces, los movimientos de mexicanos a Estados Unidos han continuado. Debido a la tradición migratoria mexicana, el manejo de la migración internacional en la región durante mucho tiempo se enfocó en los flujos de mexicanos a Estados Unidos. La migración centroamericana a Estados Unidos encuentra sus orígenes en las décadas de los años 1960 y 1970, durante las guerras civiles que libraron, posteriores a las cuales podemos ver la migración económica en ascenso hacia Estados Unidos (Alba, Francisco y Manuel Ángel Castillo, 2012).

La transmigración es la migración de tránsito irregular o no documentada (Martínez, Graciela, Salvador David Cobo y Juan Carlos Narváez, 2015), que en esta región está compuesta principalmente por los flujos de centroamericanos (en mayor proporción, procedentes de Guatemala, Honduras, El Salvador y Nicaragua)¹ que tienen como propósito llegar a Estados Unidos y que pasan a través del territorio mexicano. Lo más común para el tránsito es internarse en territorio mexicano a través de su frontera sur y, en su recorrido hacia la frontera sur de Estados Unidos, emplear varios tipos de transporte. Abordar el tren de carga para iniciar el tránsito apenas habiendo cruzado la frontera sur de México era el recurso más empleado hasta antes de julio de 2014.

La transmigración centroamericana inició en la década de 1980 (Martínez, Graciela, Salvador David Cobo y Juan Carlos Narváez, 2015) y cobró importancia en la década siguiente (Rodríguez, Berumen y Ramos, 2011). Rodríguez y colaboradores estimaron el volumen de esta migración, de 1995 a 2012, por la integración de la población asegurada por la autoridad migratoria de México, por la detenida por U.S. Border Patrol y por la que pasó a través de México y ya se encuentra en Estados Unidos (Rodríguez, Berumen y Ramos, 2011; Martínez, Cobo y Narváez, 2015). Enseguida podemos observar su evolución:

¹ Los migrantes de estas nacionalidades representan aproximadamente un 95 % del total de esta migración, según las estadísticas disponibles del Instituto Nacional de Migración de México (Martínez, Cobo y Narváez, 2015; Rodríguez, Berumen y Ramos, 2011).

Migrantes centroamericanos en tránsito irregular por México, 1995-2012

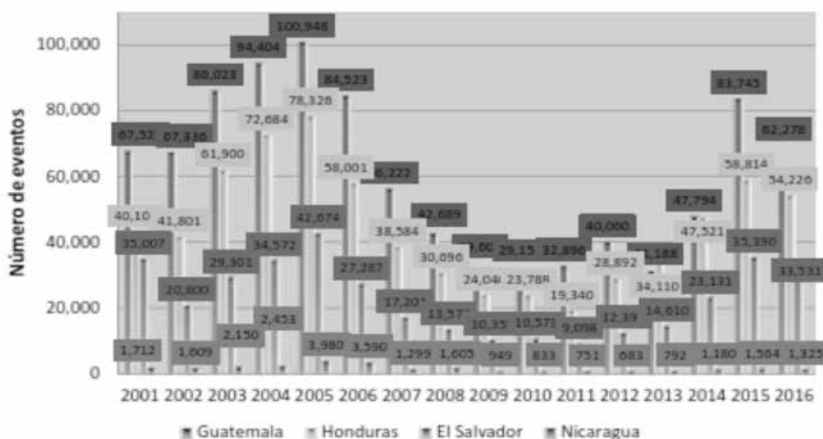


Fuente: Gobierno de la República. (2014). *Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018*. Recuperado el 30 de Julio de 2016, de Programa Especial de Migración 2014-2018: file:///C:/Users/Lourdes%20Rosas/Documents/NYU/Programa%20Especial%20de%20Migraci%C3%B3n%20M%C3%A9xico%202014.pdf

Desde antes de la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio, México fue impulsado por sus futuros socios comerciales para detener los movimientos migratorios de la región hacia Estados Unidos (Alba y Castillo, 2012).

En la gráfica que vemos enseguida se observa la población asegurada por autoridades mexicanas en su tránsito por México, destacando un descenso en 2006, crecimiento de 2011 a 2015 y descenso en 2016.

Eventos de guatemaltecos, hondureños, salvadoreños y nicaragüenses presentados a la autoridad migratoria mexicana 2001-2016



Fuente: Elaboración con información de SEGOB-Unidad de Política Migratoria. (2001-2015). Boletines Estadísticos. Recuperado el 25 de Julio de 2017, de http://www.politicamigratoria.gob.mx/es_mx/SEGOB/Boletines_Estadisticos.

Para el abordaje de la migración y en este caso específico de la transmigración, cuyo manejo urge,² proponemos una perspectiva regional.

El enfoque de región migratoria considera que los países que pertenecen a una determinada región son aquellos que experimentan las consecuencias de:

- a) las decisiones en materia de migración tomadas por al menos uno de los países que la conforman y

² Rodríguez, Berumen y Ramos, investigadores del Centro de Estudios Migratorios del Instituto Nacional de Migración de México, afirman que esta migración es “el reto principal para la política migratoria” mexicana (Rodríguez, Berumen y Ramos, 2011, p. 8).

- b) los efectos producidos en algún país por cualquier tipo de factores internos o externos, que impactan sus movimientos migratorios.

Así, por ejemplo, *Illegal Immigration Reform and Immigration Responsibility Act of 1996*, al expandir las categorías de deportación, tuvo como consecuencia el retorno de miembros de las pandillas más peligrosas de centroamericanos (Mara Salvatrucha 13 y Barrio 18) establecidas en Los Ángeles a sus países de origen. Estas pandillas se habían formado en Los Ángeles por migrantes que habían participado en las guerras civiles de Centroamérica, como reacción a otras pandillas locales, proporcionando a sus miembros protección, aunque degeneraron en crímenes, asesinatos, extorsiones, distribución de drogas, prostitución, etcétera (Dudley, 2012). Al ser deportados a Centroamérica, reestructuraron las pandillas, adoptando características transnacionales, reclutando a la población joven y volviéndose una amenaza tal que ahora forman parte de la violencia estructural considerada como causa de la emigración centroamericana.

La posición que tienen cada país y sus fronteras en la región migratoria impacta los movimientos migratorios regionales, influidos por:

- a) las decisiones de los sujetos que migran y sus núcleos familiares y sociales, así como sus diferentes recursos;
- b) las características de mayor o menor vulnerabilidad de la sociedad de origen de los migrantes;
- c) los contextos transmigratorios: de violencia, de vulnerabilidad social, de crimen organizado (regional, nacional o transnacional), de percepciones de la población y de la opinión pública;
- d) las características de las rutas transmigratorias; y
- e) las políticas migratorias implementadas.

2. Las estrategias de los transmigrantes y el manejo de la migración en México

El viaje a Estados Unidos suele realizarse por tierra. El medio de transporte más usado era el tren de carga conocido como “la Bestia” (junto con otros transportes terrestres, incluso caminar el territorio) hasta antes del 7 de julio de 2014, fecha que inicia la implementación del Plan Frontera Sur en México.

Las condiciones de vulnerabilidad de la transmigración y los ataques por grupos delincuenciales y de todo tipo de policías mexicanos, eran conocidos, así como las rutas de transmigración que se trazaban teniendo como eje el recorrido del tren de carga, que era medio de transporte, ruta, sendero, estrategia transmigratoria.

La puesta en marcha del Plan Frontera Sur, al desplegar guardias en la frontera sur de México e impedir el abordaje en las estaciones ferroviarias donde empieza su recorrido el tren (Tapachula, Chiapas y Tenosique, Tabasco) e incluso en estaciones siguientes, modificó las estrategias de los transmigrantes, de las que podemos decir (Red de Albergues de la Diócesis de Puebla, 2015):

- a) Usan rutas más peligrosas para no ser atrapados, lo que deriva en incremento en su vulnerabilidad e impacto en su seguridad.
- b) Recurren a estrategias para financiar su viaje durante la transmigración, tales como pedir dinero o comida (los vemos en nuestras ciudades, situación que no era co-

mún). Antes de 2014, al usar fundamentalmente “la Bestia”, recurrían a los albergues ubicados cerca de las estaciones migratorias, en los que podían encontrar alimento, hospedaje, ropa, y en ocasiones, servicios de apoyo a su salud.

c) Deciden solicitar la condición de refugiados.

Después de tres años de funcionamiento del Plan Frontera Sur, los eventos de extranjeros centroamericanos presentados ante la autoridad migratoria y devueltos por la autoridad migratoria a su país de origen han descendido a partir de 2015, como lo podemos ver en los gráficos que se presentan a continuación:



Fuente: Elaboración con información de SEGOB-Unidad de Política Migratoria. (2001-2015). Boletines Estadísticos. Recuperado el 25 de Julio de 2017, de http://www.politicamigratoria.gob.mx/es_mx/SEGOB/Boletines_Estadísticos.



Fuente: Elaboración con información de SEGOB-Unidad de Política Migratoria. (2001-2015). Boletines Estadísticos. Recuperado el 25 de Julio de 2017, de http://www.politicamigratoria.gob.mx/es_mx/SEGOB/Boletines_Estadísticos.

Los eventos de salvadoreños, guatemaltecos y hondureños presentados a las autoridades migratorias mexicanas y no sujetos a devolución a su país de origen en 2016 fueron apenas de 2 % y en 2017, de 4 %; es decir, una parte mínima se ha beneficiado de las condiciones de refugiados.

3. Los albergues que prestan servicios a los transmigrantes

En el proyecto de investigación que nos ocupa entrevistamos a los responsables de siete albergues que se encuentran en la frontera sur de México: cinco en Chiapas y dos en Tabasco. En el cuadro que se presenta a continuación se ve el nombre del albergue, el estado y la ciudad en la que se localiza y el responsable que nos dio la entrevista:

Shelters on the Southern Border

Shelter	State	City	Responsable
Albergue Temporal de Menores y varones Migrantes	Chiapas	Tapachula	Lic. Giaydi Gutiérrez Ríos
Centro de Atención a niñas, niños y jóvenes migrantes "Centro de día"	Chiapas	Tapachula	Sra. Ana Berta Luján
Albergue Belén, Casa del Migrante Escalabrini	Chiapas	Tapachula	Padre Flor María Rigoni
Albergue San Rafael	Chiapas	Frontera Comalapa	Lic. Alejandro Contreras
Casa del migrante "Hogar de la misericordia"	Chiapas	Arriaga	Elias Camacho Clemente
Casa del Caminante Itatic	Tabasco	Palenque	Lic. Brenda Hernández
La 72	Tabasco	Tenosique	Mtro. Ramón Marquéz

Fuente: Rosas López, M. d. (29 de junio de 2017). Presentation The southern border of Mexico and the new face of the migration of the North and Central America. "Prevention across the spectrum" conference, organized by Behavioral Health Solutions of South Tex. South Padre Island, Texas, United States.

Los cambios de la transmigración en la frontera sur de México reportados por los encargados de los albergues son los siguientes:

- Disminución del número de centroamericanos que cruza territorio nacional, sobre todo en 2017, dato que pudimos corroborar en los dos gráficos anteriores.
- Los transmigrantes solicitan a los albergues apoyo para solicitar la condición de refugiados y lo están proporcionando.
- Es mínimo el número de extranjeros que obtiene la condición de refugiados.

Es decir, México está funcionando como barrera para la migración que tiene como propósito llegar a Estados Unidos cruzando la frontera sur de nuestra patria y transitando nuestro territorio.

4. Los retos para los gobiernos

Las políticas en la región para reducir la migración que se dirige a Estados Unidos se basan en dos acciones: 1) contenerla en México, sobre todo en el sur del territorio nacional; y 2) detonar empleo en los países de origen, según lo declararon las autoridades de estas naciones y Estados Unidos el 15 y 16 de junio en la reunión "Their success is our security", realizada en Miami, Florida. Estas políticas solo detendrán la migración, como lo afirma

Clemens (2014) si consiguen incrementar el ingreso en los países de origen a tal punto que iguale al de la clase media alta, lo que es muy difícil en Guatemala, El Salvador y Honduras por las condiciones de pobreza y vulnerabilidad social y violencia estructural.

Debido a las repercusiones regionales derivadas de las decisiones para controlar la transmigración, la pregunta que nos hacemos es ¿por cuánto tiempo se contendrá la migración?, ¿hacia dónde se dirigirá?, ¿México será destino de los migrantes centroamericanos?, ¿está preparado México para generar fuentes de empleo para esta población?, ¿por cuánto tiempo se quedarán en México para retomar su propósito de llegar a Estados Unidos?

Estados Unidos, México, Guatemala, El Salvador y Honduras forman parte de una región migratoria que requiere un manejo responsable, pues las diásporas han contribuido a la riqueza de los lugares donde se asientan.

Fuentes consultadas:

Alba, Francisco y Manuel Ángel Castillo. (Octubre de 2012). New approaches to migration management in Mexico and Central America. Recuperado el 1 de julio de 2016, de Migration Policy Institute: <http://www.migrationpolicy.org/research/RMSG-Mexico-CentAm-migration-management>

Analysis, G. M. (2016). *Fatal journeys*. Volume 2. Identification and tracing of dead and missing migrants. Recuperado el 3 de septiembre de 2016, de http://publications.iom.int/system/files/fataljourneys_vol2.pdf

Casillas R., R. (2006). Una vida discreta, fugaz y anónima; los transmigrantes centroamericanos en México. Recuperado el 5 de septiembre de 2016, de Centro de Documentación sobre Migraciones para América Latina, Organización Internacional para las Migraciones: <http://cimal.iom.int/es/authors/rodolfo-casillas-r>

Clemens, M. A. (Octubre de 2014). Does development reduce migration? Discussion paper No. 8592. Bonn, Germany: Center for Global Development, NYU Financial Access Initiative and IZA.

Dudley, S. (Noviembre de 2012). Transnational crime in Mexico and Central America: Its evolution and role in international migration. Recuperado el 1 de julio de 2016, de Migration Policy Institute: <http://www.migrationpolicy.org/research/RMSG-CentAm-transnational-crime>

Durand, Jorge y Douglas S. Massey (2003). *Clandestinos*. Obtenido de Mexican Migration Project: <http://mmp.opr.princeton.edu/databases/pdf/Clandestinos.pdf>

Estadísticos, B. (s.f.). Recuperado el 8 de agosto de 2017, de www.politicamigratoria.gob.mx/es_mx/SEGOB/Extranjeros

García, E. (21 de noviembre de 2015). Solalinde inaugura albergue para migrantes en Huajuapán. Recuperado el 4 de julio de 2016, de *Tiempo de Oaxaca* en Línea: <http://www.tiempoenlinea.com.mx/index.php/oaxaca/57116-solalinde-inaugura-albergue-para-migrantes-en-huajuapán>

Gobierno de la República (2014). Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. Recuperado el 30 de julio de 2016, de Programa Especial de Migración 2014-2018: <file:///C:/Users/Lourdes%20Rosas/Documents/NYU/Programa%20Especial%20de%20Migraci%C3%B3n%20M%C3%A9xico%202014.pdf>

ITAM (Junio de 2014). Migración centroamericana en tránsito por México hacia Estados Unidos: Diagnóstico y recomendaciones. Hacia una visión integral, regional y de responsabilidad compartida. México.

- Martínez, Graciela, Salvador David Cobo y Juan Carlos Narváez (2015). Trazando rutas de la migración de tránsito irregular o no documentada por México. *Perfiles Latinoamericanos*, 127-155.
- Meyer, Peter J. y Clare Ribando Seelke. (17 de diciembre de 2015). Central American Regional Security Initiative: Background and Policy Issues for Congress. Recuperado el 20 de julio de 2016, de Congressional Research Service: <https://www.fas.org/sgp/crs/row/R41731.pdf>
- Meyer, Peter J., Clare Ribando Seelke, Maureen Taft-Morales y Rhoda Margesson (10 de febrero de 2015). Unaccompanied children from Central America: Foreign Policy Considerations. Recuperado el 20 de marzo de 2016, de Congressional Research Service: <https://fas.org/sgp/crs/homesec/R43702.pdf>
- Migration Policy Institute (s.f.). Largest U.S. Immigrant Groups over Time, 1960-Present. Recuperado el 14 de septiembre de 2016, de <http://www.migrationpolicy.org/programs/data-hub/us-immigration-trends#source>
- Migration Policy Institute. (s.f.). Legal Immigration to the United States, 1820-Present. Recuperado el 14 de septiembre de 2016, de <http://www.migrationpolicy.org/programs/data-hub/us-immigration-trends#history>
- Migration Policy Institute (s.f.). Top ten largest U.S. immigrant groups, 2014. Recuperado el 17 de septiembre de 2016, de <http://www.migrationpolicy.org/programs/data-hub/charts/unauthorized-immigrant-populations-country-and-region-top-state-and-county>
- MPI Data Hub. Migration Facts, Stats, and Maps. (2015). United States. Immigrant population by country of birth, 2000-present. Recuperado el 15 de septiembre de 2016, de <http://www.migrationpolicy.org/programs/data-hub/charts/immigrants-countries-birth-over-time?width=1000&height=850&iframe=true>
- Red de Albergues de la Diócesis de Puebla (19 de marzo de 2015). Informe de la Reunión de encargados de albergues de la diócesis de Puebla. Puebla, México.
- Rodríguez Chávez, Ernesto, Salvador Berumen Sandoval y Luis Felipe Ramos Martínez. (2011). Migración centroamericana de tránsito irregular por México. Estimaciones y características generales. *Apuntes sobre Migración*, 1-8.
- Rodríguez, E. (2013). Estimado de migrantes centroamericanos de tránsito irregular por México 1995-2012. México.
- Rosas López, M. d. (29 de June de 2017). Presentation The southern border of Mexico and the new face of the migration of the North and Central America. "Prevention Across the Spectrum" Conference, organized by Behavioral Health Solutions of South Tex. South Padre Island, Texas, United States.
- Rosas López, María de Lourdes y Mora Rivera, José Jorge. (Julio de 2015). Los menores migrantes. Puebla, Puebla, México.
- Secretaría de Comunicaciones y Transportes. Diario Oficial de la Federación. (23 de agosto de 2016). Resolución que contiene la Declaratoria de rescate de la Concesión otorgada en favor de Compañía de Ferrocarriles Chiapas-Mayab, S.A. de C.V. México, México.
- Segob-Unidad de Política Migratoria (2001-2015). *Boletines Estadísticos*. Recuperado el 25 de julio de 2016, de http://www.politicamigratoria.gob.mx/es_mx/SEGOB/Boletines_Estadisticos
- The White House President Barack Obama (s.f.). Earned citizenship. Recuperado el 16 de Septiembre de 2016, de Taking Action on Immigration: <https://www.whitehouse.gov/issues/immigration/earned-citizenship>

U.S. Department of Homeland Security (2016). 2014 *Yearbook of Immigration Statistics*. Washington, D.C., United States.

Unicef (Septiembre de 2016). Uprooted: the growing crisis for refugee and migrant children. Recuperado el 15 de septiembre de 2016, de file:///C:/Users/Lourdes%20Rosas/Documents/NYU/Art%20to%20Health%20Affairs/Uprooted_growing_crisis_for_refugee_and_migrant_children.pdf